



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități  
cu caracter ocazional desfășurate de zilieri**

**Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B115 din 24.03.2015,**

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

**1.** Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, în sensul includerii persoanelor fizice ca beneficiari de lucrări pentru care zilierii desfășoară activități necalificate cu caracter ocazional.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

**2.** La **titlu**, pentru a reflecta în mod corect tipul de intervenție legislativă, și având în vedere că intervenția privește un singur element structural, sugerăm următoarea redactare:

„Lege pentru **modificarea art.1 alin.(1) lit.b) din Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri**”.

3. La **articolul I partea introductivă**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.I. - **La articolul 1 alineatul (1) din** Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.276 din 20 aprilie 2011, **cu modificările și completările ulterioare, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

Urmează a se elimina expresia „1. La articolul 1, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

4. Art.11 alin.(1) din Legea nr.52/2011, cu modificările și completările ulterioare, circumscrie sfera activităților în care o persoană poate fi folosită ca zilier, enumerând limitativ domeniile în care aceste activități pot fi desfășurate.

Totodată, alin.(2) al aceluiași articol dispune că activitățile de manipulare a mărfurilor și activitățile de curățenie și întreținere se prestează **numai în domeniile de activitate prevăzute la alin.(1)**.

Pentru beneficiarii prevăzuți art.1 alin.(1) lit.b) din Legea nr.52/2011, cu modificările și completările ulterioare, și anume *„persoana juridică, persoana fizică autorizată, întreprinderea individuală, întreprinderea familială”*, folosirea de zilieri este licită doar pentru activitățile care intră în sfera prevăzută la art.11, excederea acesteia fiind sancționată cu amendă contravențională. Astfel, potrivit art.12 alin.(1) lit.d) din aceeași lege, *„beneficiarul care folosește zilieri pentru alte activități decât cele expres reglementate de prezenta lege se sancționează cu amendă de la 10.000 la 20.000 lei”*.

Raportat la aceste din urmă prevederi, lărgirea prin prezenta propunere legislativă a sferei beneficiarilor muncii desfășurate de zilieri, prin modificarea art.1 alin.(1) lit.b) din lege, în sensul adăugării la beneficiari și a persoanelor fizice pune problema dacă aceasta poate folosi zilieri numai pentru activitățile enumerate la art.11 sau pentru orice alte activități. Avem în vedere că folosirea de către beneficiarul persoană fizică de zilieri pentru alte activități decât cele prevăzute la art.11 constituie contravenție, potrivit art.12 alin.(1) lit.d) coroborat cu art.11.

Pentru a păstra intenția inițiatorilor, și anume aceea de a crea cadrul legal pentru ca și persoanele fizice să aibă calitatea de beneficiari, este necesară introducerea, după alin.(2) al art.11, a unui nou alineat, alin.(3), având următoarea formulare:

„(3) Persoana fizică poate folosi zilieri și pentru alte activități licite decât cele prevăzute la alin.(1) și (2)”.

Menționăm că, în forma actuală, dacă persoanelor fizice nu li se dă posibilitatea folosirii zilelor pentru orice alte activități decât cele prevăzute la art.11, se creează un cadru sancționator pentru această categorie de persoane. Or, potrivit Expunerii de motive, nu aceasta este finalitatea urmărită prin prezenta propunere legislativă, ci aceea de a elimina așa-zisa muncă la negru.

5. La **art.II**, pentru redarea în mod corect a emitenților Ordinului la care se referă textul, este necesară înlocuirea sintagmei „ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și al ministrului finanțelor publice” cu sintagma „ministrului muncii, familiei și protecției sociale, **interimar**, și al ministrului finanțelor publice”.

  
**PRESEDINTE**  
dr. Dragoș **ILIESCU**

București  
Nr. 395/23.04.2015.

**Lege privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri**

- 1 promulgată prin D. nr. 431/2011 M. Of. nr. 276/20 apr. 2011  
 Decret pentru promulgarea Legii privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri
- 2 modificări prin L. nr. 277/2013 M. Of. nr. 661/29 oct. 2013  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri  
*modifică art. 1 lit. b), art. 4 alin. (2), (3) și (5), art. 5 alin. (2) lit. a) și e), art. 7, art. 8 alin. (1), art. 12 alin. (1) lit. a) și b), anexa nr. 2;  
 introduce alin. (3) la art. 10, alin. (2) la art. 11, alin. (3) la art. 12;  
 abrogă art. 11 alin. (1) lit. j)*
- 3 modificări prin L. nr. 18/2014 M. Of. nr. 192/19 mar. 2014  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat  
*modifică art. 1, art. 2, art. 3, titlul cap. II, art. 5 alin. (2) lit. d) și e), art. 9 alin. (2) și (3), art. 10, art. 11 alin. (1), art. 12 alin. (1), art. 13;  
 introduce alin. (3) la art. 5, art. 5\_1, art. 8\_1;  
 abrogă art. 5 alin. (2) lit. f);  
 înlocuiește anexele nr. 1 și 2*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 36/2014 M. Of. nr. 431/12 iun. 2014  
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zii ieri, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat  
*modifică art. 1 alin. (3);  
 introduce lit. l), m) și n) la art. 11 alin. (1)*

**O. nr. 1439/1930/2011**

M. Of. nr. 300/2 mai 2011

M.M.F.P.S.; M.FIN.P.

*Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*

*Lege privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*

- 1 promulgată prin D. nr. 431/2011 M. Of. nr. 276/20 apr. 2011  
 Decret pentru promulgarea Legii privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri
- 2 modificări prin L. nr. 277/2013 M. Of. nr. 661/29 oct. 2013  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri  
*modifică art. 1 lit. b), art. 4 alin. (2), (3) și (5), art. 5 alin. (2) lit. a) și e), art. 7, art. 8 alin. (1), art. 12 alin. (1) lit. a) și b), anexa nr. 2;  
 introduce alin. (3) la art. 10, alin. (2) la art. 11, alin. (3) la art. 12;  
 abrogă art. 11 alin. (1) lit. j)*
- 3 modificări prin L. nr. 18/2014 M. Of. nr. 192/19 mar. 2014  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat  
*modifică art. 1, art. 2, art. 3, titlul cap. II, art. 5 alin. (2) lit. d) și e), art. 9 alin. (2) și (3), art. 10, art. 11 alin. (1), art. 12 alin. (1), art. 13;  
 introduce alin. (3) la art. 5, art. 5\_1, art. 8\_1;  
 abrogă art. 5 alin. (2) lit. f);  
 înlocuiește anexele nr. 1 și 2*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 36/2014 M. Of. nr. 431/12 iun. 2014  
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zii ieri, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat  
*modifică art. 1 alin. (3);  
 introduce lit. l), m) și n) la art. 11 alin. (1)*

**O. nr. 1439/1930/2011**

M. Of. nr. 300/2 mai 2011

M.M.F.P.S.; M.FIN.P.

*Ordin pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*